

BÁO CÁO THẨM TRA

Báo cáo, dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2022

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 373/TTr-UBND ngày 21/11/2023 và Báo cáo số 372/BC-UBND ngày 21/11/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về Tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2022.

Căn cứ Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/03/2017 của Chính Phủ về ban hành quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 5 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm địa phương, kế hoạch tài chính ngân sách nhà nước 3 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ quyết toán

1. Hồ sơ quyết toán gồm: Tờ trình số 373/TTr-UBND ngày 21/11/2023 và Báo cáo số 372/BC-UBND ngày 21/11/2023 của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết và các phụ lục, mẫu biểu quyết toán theo quy định.

2. Báo cáo Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2022 đã được tổng hợp trên cơ sở Báo cáo quyết toán của 30 quận, huyện, thị xã và các đơn vị dự toán ngân sách cấp Thành phố, Sở Tài chính đã thực hiện thẩm định theo quy định. Sở Tài chính và Kho bạc nhà nước Hà Nội đã tiến hành so sánh, đối chiếu khớp đúng với số liệu hạch toán kế toán trên hệ thống của Kho bạc Nhà nước Hà Nội và ký biên bản đối chiếu xác nhận số liệu quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2022 của Thành phố.

3. Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2022 đã được Kiểm toán nhà nước tiến hành kiểm toán ngân sách địa phương năm 2022 và Kiểm toán quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 (đến thời điểm Ban thẩm tra chưa có báo cáo chính thức của Kiểm toán nhà nước về kết quả kiểm toán quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2022).

II. Số liệu quyết toán

Báo cáo tổng quyết toán ngân sách năm 2022 của thành phố Hà Nội được tổng hợp và lập theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước đã phản ánh đầy đủ tình hình ngân sách địa phương. Những số liệu quyết toán cơ bản đã được Kiểm toán nhà nước xác nhận tại Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2022 và trong quá trình kiểm toán quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 của thành phố Hà Nội.

Tại thời điểm UBND có báo cáo trình HĐND và thời điểm Ban KTNS thẩm tra, chưa có thông báo kết luận chính thức của Kiểm toán nhà nước về số liệu quyết toán. Trường hợp trước ngày HĐND Thành phố xem xét phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2022, có sự thay đổi số liệu quyết toán theo ý kiến của cơ quan có thẩm quyền, đề nghị UBND Thành phố có báo cáo bổ sung gửi HĐND Thành phố để điều chỉnh theo đúng quy định.

III. Về một số vấn đề đặt ra cần quan tâm, có giải pháp khắc phục qua thẩm tra quyết toán ngân sách năm 2022

Năm 2022 là năm có ý nghĩa quan trọng, tạo nền tảng thực hiện các mục tiêu của các chương trình, kế hoạch 5 năm 2021 - 2025 như Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII, 10 Chương trình công tác toàn khóa của Thành ủy, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội (KTXH) 5 năm 2021-2025, Kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021-2025, Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố và thực hiện đánh giá, sơ kết giữa kỳ việc triển khai các cơ chế, chính sách đặc thù Trung ương cho phép thực hiện thí điểm trên địa bàn Thành phố (thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị Hà Nội và các cơ chế tài chính, ngân sách đặc thù trên địa bàn Thành phố). Thành phố triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2022 trong bối cảnh tình hình thế giới, khu vực tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường; ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 còn kéo dài, tiềm ẩn nhiều rủi ro, đặc biệt trong những tháng đầu năm 2022; áp lực lạm phát tăng cao; giá xăng dầu, nguyên vật liệu biến động mạnh, ảnh hưởng lớn đến nhiều ngành, lĩnh vực,... Dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy, sự giám sát của HĐND Thành phố, cùng với sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, sự đoàn kết, đồng lòng của cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân Thủ đô trong việc thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các giải pháp đã đề ra, dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn Thành phố đã được kiểm soát, tình hình kinh tế - xã hội phục hồi tích cực và đạt những kết quả quan trọng, khá toàn diện trên nhiều lĩnh vực; cân đối ngân sách được đảm bảo; an sinh xã hội được quan tâm thực hiện tốt; quốc phòng, an ninh, trật tự xã hội được giữ vững; niềm tin của người dân và doanh nghiệp vào sự lãnh đạo của Đảng và Nhà nước được tăng cường. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn Thành phố có sự tăng trưởng ấn tượng trong bối cảnh nền kinh tế trong năm 2022 còn nhiều khó khăn ảnh hưởng đến hoạt động sản

xuất, kinh doanh và thực hiện các chính sách miễn giảm, giãn, hoãn, gia hạn thuế, tiền thuê đất...

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những đánh giá công tác xây dựng dự toán và chấp hành ngân sách như báo cáo của UBND Thành phố đã nêu; đồng thời, nhấn mạnh thêm một số tồn tại hạn chế cần có giải pháp khắc phục trong xây dựng, thực hiện dự toán và điều hành ngân sách của Thành phố như sau:

1. Mặc dù thu ngân sách thực hiện vượt dự toán Trung ương và HĐND Thành phố giao, tuy nhiên chi tiết vẫn có 07/19 khoản thu không đạt dự toán, trong đó có một số khoản Trung ương giao dự toán thu có cơ cấu thu chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu ngân sách trên địa bàn¹; bên cạnh đó có một số chỉ tiêu vượt dự toán rất cao². Do đó, khi xây dựng dự toán các năm tiếp theo, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo Cục thuế Hà Nội, Sở Tài chính tiếp tục bám sát, báo cáo Bộ Tài chính để giao dự toán thu sát với thực tế.

2. Chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên đều không đạt so với dự toán đặc biệt là chi đầu tư phát triển chỉ đạt 81,1% dự toán sau điều chỉnh (*sau đây gọi là dự toán*), chi xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngoài nước mặc dù đã có sự cải thiện so với năm 2021 nhưng vẫn đạt thấp ở mức 47,4% dự toán (đây là các dự án sử dụng vốn vay nước ngoài theo các cam kết giữa Chính phủ Việt Nam với nước ngoài, do vậy đề nghị UBND Thành phố quan tâm, xử lý theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xử lý dứt điểm các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong nhiều năm qua để đẩy nhanh tiến độ đưa vào khai thác, sử dụng các công trình, dự án, tránh tình trạng chậm trễ gây ảnh hưởng xấu đến dư luận xã hội và cuộc sống của người dân như các dự án tuyến đường sắt đô thị Nhổn – ga Hà Nội thời gian qua).

Một số lĩnh vực chi đầu tư tỷ lệ thực hiện dự toán thấp: chi phát thanh, truyền hình, thông tấn đạt 63,8%, chi bảo vệ môi trường đạt 36,8%,... Điều này cho thấy một số chủ đầu tư chưa thực sự chủ động tích cực trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ, hiệu quả sử dụng vốn chưa cao và công tác tham mưu, đề xuất bố trí kế hoạch vốn cho các dự án còn chưa hợp lý, chưa đánh giá kỹ khả năng hấp thụ vốn của các dự án, cần rút kinh nghiệm và có các giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

3. Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao UBND Thành phố đã chỉ đạo các ngành, các cấp triển khai quyết liệt các nhiệm vụ và dự toán chi ngân sách được giao ngay từ đầu năm, rà soát điều chỉnh dự toán từ các nhiệm vụ chậm tiến độ sang nội dung chi có khả năng triển khai tốt nhằm đẩy mạnh công tác thanh quyết toán để hạn chế việc chuyển nguồn dự toán của các nhiệm vụ chi đầu tư, chi thường xuyên. Tuy nhiên, chuyển nguồn ngân sách địa phương còn lớn, trong đó ngân sách cấp Thành

¹ Thu từ khu vực DNNN đạt 96% với DNNN do TW quản lý và chỉ 93,3% với DNNN do địa phương quản lý, Thuế bảo vệ môi trường đạt 62,4%, Thu tiền sử dụng đất đạt 72,4%

² Thu tiền thuế thu nhập cá nhân 130,4%, Thu hoa lợi công sản, quỹ đất công ích ... tại xã đạt 172,0%...

phổ là 66.655 tỷ đồng, bằng 113,1% số chuyển nguồn của năm 2021³. UBND Thành phố cần có các biện pháp quyết liệt hơn nữa trong việc đôn đốc thu hồi tạm ứng, chỉ đạo các chủ đầu tư khẩn trương hoàn thiện các hồ sơ thanh toán...

Kết dư ngân sách địa phương của Thành phố và số kết dư của từng cấp ngân sách đều có xu hướng giảm so với năm 2021 (*kết dư ngân sách của Thành phố giảm 9.545 tỷ đồng tương ứng 43,7%; kết dư ngân sách cấp Thành phố giảm 6.010 tỷ đồng tương ứng 72,6%; kết dư ngân sách cấp huyện giảm 3.535 tỷ đồng tương ứng 26,0%*), cho thấy công tác quản lý và điều hành ngân sách của Thành phố từng bước hiệu quả hơn.

4. Việc thực hiện kiến nghị kiểm toán ngân sách địa phương năm trước năm báo cáo (năm 2021) được quan tâm, đạt kết quả tốt với trên 98% số tiền mà KTNN kiến nghị xử lý tài chính và xử lý khác đã được thực hiện⁴. Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị liên quan thực hiện nghiêm các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước đã nêu trong báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương 2022 của Thành phố Hà Nội, có các giải pháp khắc phục những tồn tại, hạn chế trong quá trình điều hành ngân sách được nêu ra trong báo cáo kiểm toán.

IV. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Số liệu đề nghị quyết toán trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với số liệu trong Báo cáo, được tổng hợp từ các phụ lục, đã được Kho bạc Nhà nước Hà Nội xác nhận. Các biểu mẫu đã phù hợp với quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/03/2017 của Chính Phủ.

Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

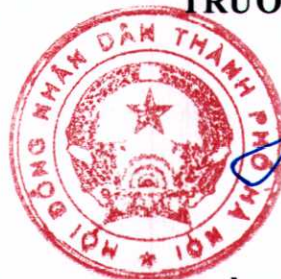
Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết trên cơ sở tiếp thu của UBND Thành phố đối với ý kiến thẩm tra của Ban và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND Thành phố (để b/c);
- UBND Thành phố;
- Văn phòng HĐND, UBND Thành phố;
- Các sở: TC, KH&ĐT, Cục Thuế;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Vân Nga

³ Trong đó: số chi chuyển nguồn tạm ứng chi đầu tư xây dựng cơ bản ngân sách cấp Thành phố là 26.300 tỷ đồng, tăng 5,7% so với năm 2021;

⁴ Cùng kỳ năm trước chỉ thực hiện được 83,1% số tiền theo kiến nghị xử lý tài chính và xử lý khác của KTNN về kiểm toán NSDP năm 2020